

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja do 31. prosinca 2021.

ožujak 2022.

SADRŽAJ

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Zaprimljeni u Odboru za državnu službu tijekom 2021. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2008.- 2021.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2021. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2021. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2021. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2021. godine po vrsti upravne stvari
- 3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2021. godine
- 3.4. Prikaz riješenih predmeta u 2021. po godinama zaprimanja

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazi se u odredbama članka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05), kojima je Odbor za državnu službu ustrojen kao neovisno tijelo za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu, pri čemu se zakonom jamči neovisnost i samostalnost u radu članova Odbora.

Odbor je ustrojen kao tijelo sui generis kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući je Odbor samostalno tijelo sa sjedištem u Palmotićevoj 5, koje u punom radnom vremenu rješava o pravima i obvezama o kojima je u prvom stupnju odlučivao ministar ili drugi čelnik tijela, bilo bi neophodno u narednim izmjenama Zakona o državnim službenicima omogućiti ustrojavanje stručne službe unutar ovog tijela.

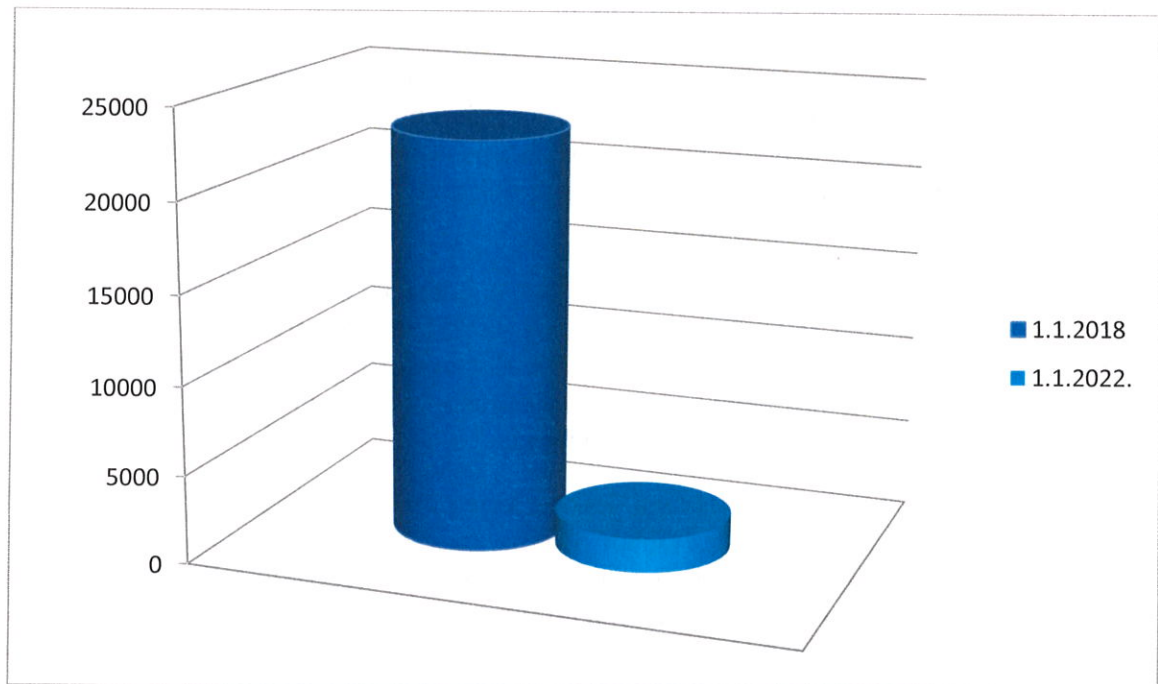
Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljenim u Narodnim novinama, broj 61/17, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora propisana je nadležnost ovog tijela na krucijalna službenička pitanja navedena odredbom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe), dok se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Člankom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) ponovo je izmijenjena odredba članka 63. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na nenadležnost ovog tijela za odlučivanje o ocjenama državnih službenika, ali navedena odredba, sukladno članku 47. tog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, stupa na snagu istekom tri mjeseca od dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/2010, 143/2012, 152/2014, 94/2016, 29/2017), pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju.

Rad Odbora je dugo vremena opterećivao velik broj neriješenih predmeta, tako da je u 2018. godinu ušao s neriješenih gotovo 22.906 predmeta da bi u 2022. godinu ušao s neriješenih 1922 predmeta, što je znatan iskorak u smanjenju broja neriješenih predmeta.

Smanjenje neriješenih predmeta



1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeva 5.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine broj 96/17) koja je stupila na snagu 5. listopada 2017. godine.

Prema noveliranim odredbama Zakona o državnim službenicima članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja. Članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno magistri prava, a pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, moraju imati najmanje 4 godine radnog iskustva na poslovima iz područja službeničkih odnosa ili primjene upravnog ili upravno sudskog postupka te položen državni stručni ispit.

Odbor za državnu službu ima predsjednika, kojeg imenuje Vlada iz reda članova Odbora za državnu službu.

Postupak javnog natječaja radi imenovanja članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada

Odbora za državnu službu čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju status državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te povodom žalbe na presudu i /ili rješenje Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora odlučuju o sudjelovanju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se, u pravilu, izjaviti žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva pravosuđa i uprave u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2021. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 2.817.263 kuna, a utrošeno je 2.429.459,30 kn.

1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada u Odboru za državnu službu

Odbor je tijekom 2021. godine bio sastavljen od devet članova Odbora i predsjednice Odbora. Jedna članice Odbora tijekom 2021. godine bila je dulje vrijeme odsutna s rada zbog dugotrajnog bolovanja, a jedna je u prosincu 2021. godine otišla u mirovinu.

Administrativne poslove Odbora obavljala su do 1. prosinca 2021. dva službenika Ministarstva pravosuđa i uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent, dok je od 1. prosinca 2021. Odbor ostao bez višeg stručnog referenta, koji je premješten u drugo državno tijelo.

Rad Odbora u 2021. godine bio je organiziran u skladu s epidemiološkim mjerama za suzbijanje bolesti COVID-19, a imajući pritom u vidu i potrebe službe, tehničke uvjete i brojnost službenika, te njihovu dob, zdravstveni i obiteljski status.

Odbor je smješten u starijoj zgradi u Palmotićevoj 5, u Zagrebu, koja je bila oštećena u potresu od 22. ožujka 2020. godine, a tijekom ljeta obavljena je sanacija unutarnjih oštećenja prostorija koje koristi Odbor.

1.4. Tko su žalitelji

Državni službenici i namještenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12- pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 138/15. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19) i Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine 47/09, 110/21) primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi, uz unutarnje opće akte državnih tijela (pravilnike o unutarnjem redu), a na postupke započete do stupanja na snagu novele Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13, 104/13, 150/13, 153/13, 71/16, 123/16 i 112/17) te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2021. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2021. godine

Tijekom 2021. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 968 predmeta, od čega 874 upravnih i 94 neupravnih predmeta što predstavlja neznatno povećanje broja upravnih predmeta u odnosu na prethodnu godinu u kojoj ih je bilo 856.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2008. – 2021. godine

Godina	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Upravni predmeti	1079	1497	3919	2001	2222	6092	11657	9628	2666	1255	791	774	856	874

Godina	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Nepravni predmeti	173	204	182	201	222	259	230	257	140	151	114	115	114	94

U 2021. godine zaprimljeno je 874 upravnih predmeta, odnosno izjavljenih žalbi na prvostupanjska rješenja, pa je evidentan porast od 9% broja zaprimljenih upravnih predmeta, dok je broj neupravnih predmeta malo manji u odnosu na prethodnu godinu.

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2021. godine po vrsti predmeta

Raspored na radno mjesto	365
Ocjenjivanje državnih službenika	143
Premještaj na drugo radno mjesto	108
Državni stručni ispit	75
Plaća ili koeficijent radnog mjesta	59
Prijam u državnu službu	48
Prestanak državne službe	39
Napredovanje u državnoj službi	10
Izvanredni pravni lijekovi	7
Raspolaganje	4
Druga prava iz Kolektivnog ugovora	4

Zvanje	3
Imenovanje policijskih službenika	1
ostalo	8
Ukupno	874

Iz prethodne tablice proizlazi kako je tijekom 2021. godine, a s obzirom na vrstu predmeta najviše zaprimljenih žalbi službenika izjavljenih na rješenje o rasporedu na radno mjesto, a nakon ustrojstvenih promjena tijela državne uprave, potom su na drugom mjestu po brojnosti žalbe na ocjenu rada državnih službenika. Značajan je broj žalbi na rješenja o plaći i premještanju na drugo radno mjesto.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2021. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

	DRŽAVNA TIJELA	BROJ
1.	Ministarstvo financija	214
2.	Ministarstvo unutarnjih poslova	179
3.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	119
4.	Državni inspektorat	118
5.	Sudovi (Vrhovni, županijski, općinski, trgovački i upravni)	60
6.	Ministarstvo zdravstva	24
7.	Ministarstvo poljoprivrede	19
8.	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja	15
9.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	13
10.	Ministarstvo obrane	13
11.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	12
12.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	8
13.	Ministarstvo turizma i sporta	8
14.	Državna geodetska uprava	7
15.	Državni zavod za statistiku	6
16.	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine	6
17.	Ministarstvo kulture i medija	5
18.	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike	4
19.	Državni ured za reviziju	1
20.	Hrvatski sabor	2
21.	Stručne službe i uredi Vlade RH	3

22.	Sigurnosno-obavještajna agencija	6
23.	Državni zavod za mjeriteljstvo	1
24.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	0
25.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	3
26.	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva	2
27.	Državna odvjetništva	6
28.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	2
29.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	3
30.	Hrvatska vatrogasna zajednica	3
31.	Državni hidrometeorološki zavod	3
32.	Pravobraniteljica za djecu	2
33.	Ostalo	7
UKUPNO		874

Tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2021. godini odnosio na žalbe službenika u kojima je Ministarstva financija postupalo kao prvostupanjsko tijelo, dok je drugo po brojnosti žalbi Ministarstvo unutarnjih poslova, a na trećem mjestu je Ministarstvo pravosuđa i uprave.

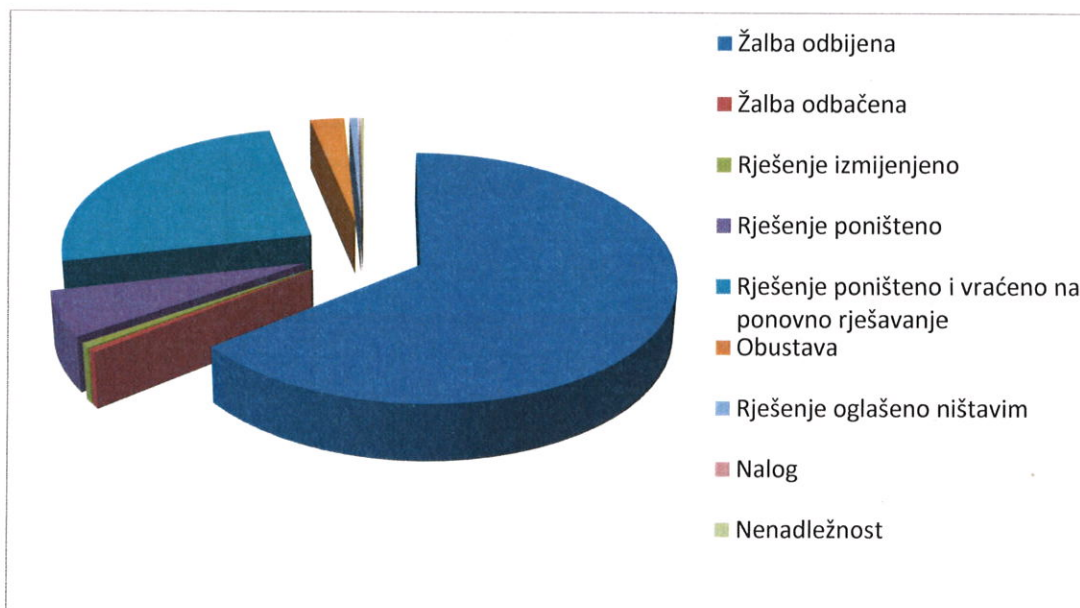
3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2021. GODINI

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2021. godine po načinu rješavanja

Žalba odbijena	1377
Žalba odbačena	11
Rješenje izmijenjeno	14
Rješenje poništeno	66
Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje	538
Djelomično se poništava	61
Obustava	53
Rješenje oglašeno ništavim	13
Nalog	2
Nenadležnost	5
Ukupno	2140

Prethodna tablica, kao i grafikon ispod teksta, pokazuje da je tijekom 2021. godine od riješenih 2140 predmeta Odbor najviše žalbi odbio, odnosno u 64,34 % upravnih predmeta,

dok je rješenje poništeno i predmet vraćen na ponovno rješavanje prvostupanjskom tijelu samo u 25,1% slučajeva.



Najčešći razlog za poništavanje prvostupanjskih rješenja i vraćanje na ponovno rješavanje je bio pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te povreda pravila postupka koja su mogla utjecati na rješavanje određene upravne stvari, a po prirodi stvari nužno je neposredno rješavanje prvostupanjskog tijela.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2021.

	RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2021. GODINI	BROJ
1.	Utvrđivanje plaće	858
2.	Raspored na radno mjesto	414
3.	Ocjenjivanje službenika	283
4.	Premještanje na drugo radno mjesto	160
5.	Obveza polaganja državnog stručnog ispita	121
6.	Prijam u državnu službu	47
7.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	18
8.	Prestanak državne službe	40
9.	Pravo na građansko odijelo	3
10.	Uvjeti za raspored po posebnim propisima	3
11.	Rad izvan redovitog radnog vremena	17
12.	Izvanredni pravni lijekovi	5
13.	Druga prava iz Kolektivnog ugovora	93
14.	Uskrata prava iz Kolektivnog ugovora	37

15.	Stavljanje službenika na raspolaganje	4
16.	Ispit za zvanje	8
17.	Napredovanje o službi	4
18.	Utvrdjivanje osobnog zvanja	10
19.	Ostalo	15
UKUPNO		2140

Evidentno je da je Odbor najviše riješio predmeta utvrđivanja plaće i rasporeda na radno mjesto državnih službenika, potom ocjena rada službenika te značajan broj rješenja o premještanju državnih službenika. Također evidentan je značajan broj predmeta prestanka državne službe.

Svi predmeti zaprimljeni tijekom 2021. godine u postupku prijama u državnu službu, prestanka državne službe i stavljanja službenika na raspolaganje, a koji sukladno odredbi članka 9. stavka 2. Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu imaju prioritet u rješavanju, rješavani su u zakonskom roku, dok je 6 predmeta izvanrednog otkaza riješeno u roku od 30 dana od dana dostave uredne žalbe.

3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2021. godine

Vrsta predmeta	Poništava i vraća na ponovno rješavanje	Odbija se žalba	Odbacuje se žalba	Rješenje poništeno	Drugi načini obustava, nalog...	ukupno
Prijam u državnu službu	17	29	1	-	-	47
Prestanak državne službe	3	29	1	2	5*	40
Stavljanje službenika na raspolaganje	2	-	-	-	2	4

*Riječ je o pet predmeta prestanka državne službe u kojima je Odbor objavio ništavim dijelove rješenja o prestanku državne službe koji se odnose na otpremninu, a koja više ne potpada pod upravnu stvar.

U odnosu na prethodnu izvještajnu godinu zabilježen je približan broj žalbi na rješenja o prestanku državne službe, s time da je povećan broj izvanrednih otkaza, dok je neznatno smanjen broj žalbi kandidata za prijam u državnu službu, iako sada mogućnost žalbe imaju i kandidati na radna mjesta namještenika.

Kroz upravnu praksu primijećeno je da su žalbe u postupcima prijama u državnu službu usvojene iz razloga nepoštivanja pravila postupka odnosno Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 78/2017, 89/2019), a koja su mogla biti od utjecaja na drukčije rješenje upravne stvari.

Pored toga predzadnjim novelama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) postupak prijama namještenika je predviđen kroz odgovarajuću primjenu odredbi Zakona koje se odnose na državne službenike, te su u ovom izvještajnom razdoblju zabilježene četiri žalbe na rješenja o prijmu namještenika.

3.4. Riješeni upravni predmeti u 2021. po godinama zaprimanja

Iz 2014.	21
Iz 2015.	122
Iz 2016.	953
Iz 2017.	166
Iz 2018.	146
Iz 2019.	131
Iz 2020.	132
Iz 2021.	469
Ukupno riješenih	2140

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

U Odboru je na dan 31. prosinca 2021. ostalo neriješenih ukupno 1922 upravnih predmeta.

Neriješeni upravni predmeti iz 2015. i 2016. godine su predmeti ocjenjivanja, te izdavanja odobrenja za rad izvan radnog vremena, pravo na dopust i slična prava po Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike.

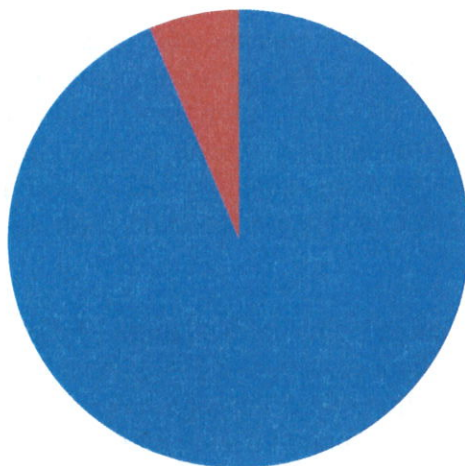
Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu, stavljanje na raspolaganje službenika Vladi RH i prestanak državne službe riješeni su. Takvi predmeti rješavali su se, u pravilu u roku od 30 dana, što je znatno brže u odnosu na raniju praksu po kojoj su se te vrste predmeta rješavale puno duže, a što je imalo negativne konotacije zbog neizvjesnosti radnopravnog statusa. Naime, kandidat na javnom natječaju postaje državnim službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, a koje se donosi, ukoliko je izjavljena žalba, tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu kojim se odbija žalba na rješenje kojim se kandidat prima u državnu službu.

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući na umu činjenicu da je Odbor tijekom 2021. godine riješio 2140 predmeta, od kojeg broja je u 136 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora, proizlazi da je u 6,35% riješenih upravnih predmeta stranka pokrenula upravni spor jer nije bila zadovoljna odlukom Odbora, dok je u 93,65 % predmeta prihvatila rješenja Odbora.

Udjel od 6,35% pokrenutih upravnih sporova u 2021. godini protiv rješenja Odbora



Od 136 pokrenuta upravna spora tijekom 2021. godine protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu odnosno 69, potom pred Upravnim sudom u Splitu 25, Upravnim sudom u Rijeci 33, a najmanje pred Upravnim sudom u Osijeku 11.

Protiv rješenja Odbora tijekom 2021. kao tužitelj pred upravnim sudovima se pojavljuje državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku u 121 predmetu, a prvostupanjsko tijelo je u 15 sporova iniciralo sudski postupak.

Tijekom 2021. godine pokrenuto je 79 upravnih sporova pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

U 2021. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 160 presude od kojeg broja je u 118 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, a u 4 slučaja je odbačena tužba, u 19 slučajeva obustavljen je spor dok je u 16 predmeta sud uvažio tužbeni zahtjev, poništio rješenje Odbora i prvostupanjskog tijela i predmet vratio na ponovni postupak, a u 3 predmeta prvostupanjski

sud je riješio upravnu stvar u meritumu drukčije od Odbora. Od 3 predmeta u kojima je prvostupanjski sud tijekom 2021. godine poništio rješenje Odbora i prvostupanjskog tijela, po žalbi Odbora Visoki upravni sud RH je do sada u jednom predmetu poništio prvostupanjsku presudu, donijevši na takav način meritornu odluku u skladu s pravnim stavom Odbora, a protiv prvostupanjskog suda.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2021. godine izjavljena je 111 žalba, od kojeg broja je u 16 predmeta žalbu izjavio Odbor, u 1 slučaju prvostupanjsko tijelo, a u 94 slučaja službenici odnosno kandidati na javnom natječaju.

Također tijekom 2021. godine Odbor je Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske podnio 5 prijedloga za preispitivanje pravomoćne sudske odluke.

Dvije žalbe koje je na meritorne odluke izjavio Odbor za državnu službu (izjavljene u 2020. godini) Visoki upravni sud Republike Hrvatske je u 2021. godini usvojio te poništio prvostupanjske presude i odbio tužbene zahtjeve.

Protiv 16 presuda i/ili rješenja suda zaprimljenih tijekom 2021. godine u kojima su prvostupanjski upravni sudovi odlučivali, Odbor je podnio žalbe, od kojih je u 1 slučaju žalba usvojena (poništena prvostupanjska presuda u meritumu i odbijen tužbeni zahtjev), a u 5 slučajeva odbijena je žalba Odbora na rješenje suda o naknadi troškova spora, radi novog Zaključka sa sjednice svih sudaca Visokog upravnog suda Republike Hrvatske od 9. rujna 2019., dok je 10 žalbi Odbora iz 2021. godine još na odlučivanju na Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Iz navedenog proizlazi da su nadležni upravni sudovi za sada jer žalbeni postupak po žalbama Odbora na presude nije okončan, samo u 2 predmeta, od 160 predmeta odlučili u meritumu suprotno pravnom shvaćanju Odbora, iz čega proizlazi da je samo u 1 % predmeta sud u meritumu riješio drukčije određenu upravnu stvar od Odbora.

Slijedom toga i struktura meritornih sudskih odluka argumentira kvalitetan rad ovog tijela.



6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Odbor je tijekom izvještajne godine, nastavio smanjivati broj neriješenih predmeta, unatoč činjenici rasta zaprimljenih upravnih predmeta, kao i tekućem postupanju po pokrenutim upravnim sporovima. Također tijekom 2021. godine Odbor je podnio 5 prijedloga za preispitivanje zakonitosti pravomoćne sudske presude ili rješenja, te je za sada u 1 slučaju Državno odvjetništvo Republike Hrvatske povodom prijedloga Odbora, podnijelo zahtjev za preispitivanje pravomoćne presude smatrajući da su ispunjeni zakonski razlozi za preispitivanje. Većina prijedloga za preispitivanje zakonitosti pravomoćnog rješenja odnose se na troškove upravnog spora, budući ne postoji jedinstven stav upravno sudske prakse.

Izmjena zakonodavnog okvira utjecala je na smanjenje priljeva predmeta za koje ovo tijelo više nije nadležno poput nekih prava iz Kolektivnog ugovora, uz izuzetak koji se odnosi na započete postupke, koji će se dovršiti po propisu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Stoga je očekivano većina zaprimljenih predmeta tijekom izvještajnog razdoblja otpadala na predmete statusnih pitanja državnih službenika, koja su posebice složena u situacijama kada je prethodno više puta poništavano rješenje o rasporedu na radno mjesto državnog službenika, pa se predmet rješava s značajnijim vremenskim odmakom. Pri tom je evidentno kako uslijed ustrojstvenih promjena, raste broj žalbi, stoga je potrebno raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanjskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Iz svega navedenog razvidno je da je Odbor unatoč izazovima rada u 2021. godini u uvjetima epidemije COVID 19 uspio smanjiti broj predmeta i održati razinu visoke kvalitete donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 1% sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJANJE DUŽNOSTI
PREDSJEDNIKA ODBORA**



Stanka Vučica

